

Содержание:

image not found or type unknown



ВВЕДЕНИЕ

Президент (от лат. *prae* (перед) и *sedere* (сидеть) — «председатель») — выборная должность главы государства, территориально-административного образования или руководителя общественной или коммерческой организации.

Президент Российской Федерации — высшая государственная должность Российской Федерации. Его правовой статус определен главой 4 Конституции. Президент России является главой государства, гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина, Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами РФ. Он избирается гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

В соответствии с главой 4 Конституции РФ Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Российской Федерации порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

Акты президента Российской Федерации являются неотъемлемой и значимой составляющей действующего Российского законодательства, в том числе данные акты являются источником права и относятся к подзаконным нормативно-правовым актом.

Под нормативно-правовым актом понимается выраженное в письменной форме и рассчитанное на многократное применение решение компетентного органа, в котором содержится норма права. [\[1\]](#)

Кроме того, актуальность данной темы обуславливается также тем, что президент занимает пост главы государства, в том числе независимо от формы правления. В монархических государствах главой государства является монарх, в республиках, к коим относится Россия - выборный президент.

На основании действующей конституции и законодательства, президент вправе осуществлять свою деятельность путём издания правовых актов, к которым относятся указы и распоряжения. В свою очередь данные акты имеют свои особенности действия.

ОСНОВНОЙ ТЕКСТ

В соответствии с ч. 1 ст. 90 Конституции Российской Федерации президент Российской Федерации издает указы и распоряжения. В соответствии с ч. 2 вышеупомянутой статьи указы и распоряжения президента РФ обязательны для исполнения на всей территории страны.

Кроме того, ч. 3 ст. 90 Конституции РФ гласит, что: «Указы и распоряжения Президента Российской Федерации не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам». [\[2\]](#)

Под указом президента РФ понимается правовой акт, издаваемый президентом Российской Федерации в пределах его компетенции. Указы обладают высшей юридической силой после Конституции России и федеральных законов, являются подзаконными актами. Под распоряжением понимается акт индивидуального организационного характера.

Указ президента может носить правоприменительный характер, а значит, не иметь нормативного значения. К таким указам могут относиться указы о назначении какого-либо должностного лица на должность, его перевод и т.д.

Вышеуказанные акты президента издаются им самостоятельно, без уведомления или согласия Совета Федерации или Правительства Российской Федерации. Данные акты имеют прямое действие.

Как уже было указано выше, акты президента издаются в рамках его полномочий, которые закреплены главным законом государства – Конституцией. Компетенция президента Российской Федерации определена в главе 4, закрепляющая положения о президенте Российской Федерации, в том числе в статьях 83, 84, 86.

Согласно вышеупомянутым статьям Президент:

1. назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства Российской Федерации;

2. имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации;
3. принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации;
4. представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации; ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;
5. по предложению Председателя Правительства Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров;
6. представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации; назначает судей других федеральных судов;
7. представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность Генерального прокурора Российской Федерации и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации; вносит в Совет Федерации предложения об освобождении от должности Генерального прокурора Российской Федерации и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации; назначает на должность и освобождает от должности прокуроров субъектов Российской Федерации, а также иных прокуроров, кроме прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров ;
8. назначает и освобождает представителей Российской Федерации в Совете Федерации;
9. формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации, статус которого определяется федеральным законом;
10. утверждает военную доктрину Российской Федерации;
11. формирует Администрацию Президента Российской Федерации;
12. назначает и освобождает полномочных представителей Президента Российской Федерации;

13. назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации;
14. назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях;
15. назначает выборы Государственной Думы в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законом;
16. распускает Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации;
17. назначает референдум в порядке, установленном федеральным конституционным законом;
18. вносит законопроекты в Государственную Думу;
19. подписывает и обнародует федеральные законы;
20. обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства.

Говоря об указах президента, следует рассмотреть вопрос о вступлении данных актов в законную силу и порядке опубликования указов и распоряжений. Как и все акты в нашем государстве, акты президента публикуются в «Российской газете» и «Собрании законодательства Российской Федерации» в течение дней после их подписания.

Кроме того, в целях приведения порядка опубликования и вступления в силу президентом издан Указ « О порядке опубликования и вступления в законную силу актов президента Российской Федерации, правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти». [\[3\]](#)

В соответствии с п. 2 вышеуказанного указа: «Акты Президента Российской Федерации и акты Правительства Российской Федерации в течение 10 дней после дня их подписания подлежат официальному опубликованию в "Российской газете", Собрании законодательства Российской Федерации и на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru), функционирование которого обеспечивает Федеральная служба охраны Российской Федерации .

Официальным опубликованием актов Президента Российской Федерации и актов Правительства Российской Федерации считается первая публикация их полных текстов в "Российской газете" и Собрании законодательства Российской Федерации или первое размещение (опубликование) на "Официальном интернет-портале правовой информации".

Официальными являются также тексты актов Президента Российской Федерации и актов Правительства Российской Федерации, распространяемые в электронном виде федеральным государственным унитарным предприятием "Научно-технический центр правовой информации "Система" Федеральной службы охраны Российской Федерации, а также органами государственной охраны».

Контроль за правильностью и своевременностью опубликования актов Президента Российской Федерации осуществляет Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации, актов Правительства Российской Федерации - Аппарат Правительства Российской Федерации.

В соответствии с п. 5 указа о порядке опубликования актов президента и актов правительства Российской Федерации, акты Президента Российской Федерации, имеющие нормативный характер, вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении семи дней после дня их первого официального опубликования.

Иные акты Президента Российской Федерации, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, вступают в силу со дня их подписания.

В «Собрании законодательства РФ» указы Президента РФ публикуются в третьем разделе. При этом сначала размещаются нормативные указы; указы ненормативного характера размещены вслед за нормативными указами. Нормативные указы Президента подлежат официальному разъяснению. Такое разъяснение по поручению Президента правомочно давать Главное государственно-правовое управление Президента РФ. Текст такого разъяснения публикуется в третьем разделе Собрания законодательства РФ (т.е. там же, где помещаются нормативные указы Президента). При этом, как и указ, официальное разъяснение имеет указание на дату его принятия и порядковый номер.[\[4\]](#)

С 2018 года указы президента, действующие в сфере таможенного регулирования, имеют некоторые нюансы по вступлению актов в законную силу.

Так, с сентября 2018 года, в соответствии со статьей 6 ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» указы Президента РФ в сфере таможенного регулирования вступают в силу не ранее чем по истечении 30 дней после дня их официального опубликования, за исключением следующих случаев:

- 1) если международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования или вышеуказанным законом установлен специальный порядок вступления их в силу;
- 2) если указы Президента РФ в сфере таможенного регулирования устанавливают более льготный порядок, чем действующий, в части требований представления документов и сведений, сроков для принятия решений таможенными и иными государственными органами или других административных (процедурных) ограничений, и в них установлен иной срок вступления их в силу.[\[5\]](#)

Указы Президента РФ в области таможенного регулирования, улучшающие положение лиц, имеют обратную силу, если прямо предусматривают это. Они также могут иметь обратную силу, если это прямо предусмотрено международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования или федеральными законами. Во всех остальных случаях указы Президента в сфере таможенного регулирования применяются к отношениям, возникшим со дня вступления их в силу, и не имеют обратной силы.

Говоря об указах президента, следует также отметить, что подготовкой проектов и выпуском указов, распоряжений и обращений президента занимается Администрация президента Российской Федерации.

При издании указов и распоряжений, президент его подписывает собственноручно. Однако возможно использование факсимильной печати, которая используется в определённых случаях и только по личному разрешению главы государства. Факсимильная печать хранится у заведующего канцелярией президента.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассматривая акты президента, стоит отметить, что они являются неотъемлемой частью законодательства Российской Федерации, в том числе служат основой для законодательных актов правительства РФ.

Указ может носить и правоприменительный характер, а значит, не иметь нормативного значения, то есть быть индивидуальным. Например, к таковым относятся указы, которыми утверждено положение о государственных наградах в РФ. Указ, например, о награждении конкретного лица, к примеру, орденом «За заслуги перед Отечеством», относится к числу ненормативных (индивидуально-правовых, или правоприменительных).

Также я могу сделать вывод, что актами и распоряжениями президента Российской Федерации компенсируются прорехи законодательства, а также в целях соблюдения человека и гражданина дополнительно разъясняет и дополняет законодательство.

Таким образом, анализируя описанную выше информацию, автор приходит к выводу, что акты президента являются необходимостью, в том числе при разрешении вопроса о компетенции президента, предусмотренной конституцией Российской Федерации, в том числе в компетенции касающейся законотворчества президента.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учётом поправок от 21.07.2014)// "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398
2. Федеральный закон от 03.08.2018 N 289-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"// "Собрание законодательства РФ", 06.08.2018, N 32 (часть I), ст. 5082
3. Указ Президента РФ от 23.05.1996 N 763 "О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти" (с изм. от 29.05.2017)// "Собрание законодательства РФ", 27.05.1996, N 22, ст. 2663.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституционное право Российской Федерации: учебник / М.В. Баглай -13-е изд., изм. и доп. – М.: Норма, 2018.- 768с.
 2. Теория государства и права/ А.М. Зарецкий, Ф.И. Долгих; под ред. Ф.И. Долгих. – М.: МФПУ «Университет», 2015.-240с.
 3. Введение в конституционное право с разъяснением сложных вопросов: учебное пособие/ Краснов М. А. под ред. Г. Е. Шериховой; Худож. В. И. Каменева- М.: ГУ ВШЭ, 2017- 456с.
-
1. Теория государства и права/ А.М. Зарецкий, Ф.И. Долгих; под ред. Ф.И. Долгих. – М.: МФПУ «Университет»,2015.- 101с. [↑](#)
 2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учётом поправок от 21.07.2014)// "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398 [↑](#)
 3. Указ Президента РФ от 23.05.1996 N 763 "О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти" (с изм. от 29.05.2017)// "Собрание законодательства РФ", 27.05.1996, N 22, ст. 2663. [↑](#)
 4. Введение в конституционное право с разъяснением сложных вопросов: учебное пособие/ Краснов М. А. под ред. Г. Е. Шериховой; Худож. В. И. Каменева- М.: ГУ ВШЭ, 2017 – 115с. [↑](#)
 5. Федеральный закон от 03.08.2018 N 289-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"// "Собрание законодательства РФ", 06.08.2018, N 32 (часть I), ст. 5082 [↑](#)